

香港回归对两岸关系的影响

●厦门大学台湾研究所副所长 范希周

香港在两岸关系中的地位

70年代以前,两岸处于军事对峙状态。在大陆方面,香港既是中国对外通商、通航的主要口岸,也是获取外部信息及与外部建立联系的主要通道。而在台湾方面,台湾经香港转口或就地销售的产品并不多,并且除少量“不可替代”的大陆中药材进口外,禁止与大陆有任何经贸关系。因此,在此期间,香港对双方的重要性不尽相同,它对两岸关系也不具重要影响,只是在两岸间居某种特殊地位。

从80年代起,由于大陆经济发展及两岸经贸关系的带动,香港在两岸间的地位日益重要。台湾经香港的转口贸易额大幅增长,台湾民众也开始经香港进入大陆经商或访问。1988年以后,台湾当局开始逐步松动两岸关系,开放台湾民众经第三地赴大陆探亲旅游,允许两岸间接贸易投资,放宽台商对大陆间接投资限制。与此同时,大陆采取扩大两岸经贸关系和鼓励台商投资的政策,积极谋求两岸的“三通”和正常往来,两岸关系进入较快的发展时期。由于台湾当局在大陆政策上始

终坚持官方关系的“三不政策”和民间关系的“间接原则”的立场,香港以其优越的条件,成为两岸交往最便利的地点、台商对大陆投资的中转站和两岸贸易的最主要口岸。近年来,两岸经香港间接贸易规模已达每年150亿美元以上,人员往来达每年近百万人次。

随着“九七”的临近,不仅台港关系的性质将发生变化,而且还将牵动两岸关系的变化,因此,不论是大陆方面在处理香港的“涉台问题”,或是台湾方面在处理“香港问题”,其本质都是面对“九七”后的台港关系,进而也就是两岸关系的重新调整问题。换言之,如果说现阶段香港地位的重要性,主要是表现在其在两岸间的中介和中转地位,则在“九七”后的重要性应不仅限于此。到时,无论两岸如何因应“九七”后的香港问题,都会对两岸关系产生重要的影响。

现阶段两岸政策在香港问题上的交点和症结

当前两岸对香港政策的交点是在台港关系问题上。对于大陆来说,“九七”后香港是中国的一个特别行政区,台港关系成为两岸关系的组成部分。对于台湾来说,“九七”后香

港与大陆联为一体,台港关系即为两岸关系,这是无法改变的现实。如果按照当前大陆政策的规定处理,台湾势必退出香港,放弃在香港的政治、经济、文化等既有的重要利益;如果维持台港关系不变,虽然可采用类似“两岸关系条例”的方式自我保护,但仍有台港关系在两岸关系中的定位、合法性以及规范性等问题,使“九七”后的台港关系面临大陆的压力和影响。

现阶段两岸政策在“九七”后香港问题上的基本症结,可以分为以下若干层次:

1、在结构性层面上,主要是两岸对台港关系的定位问题。在现阶段,大陆方面不会接受台湾与香港是“中央与地方”的关系,台湾方面也不会接受两地是“地方对地方”的关系。两岸关系的相互定位问题,是当前两岸间的基本分歧点。

2、在政策性层面上,主要是两岸各自政策的协调和彼此政策的对应问题。大陆对台港关系的政策就是在“九七”后,台港关系属两岸关系的“特殊关系”,在香港基本法的体制下,维持现有台港关系不变。而在台湾方面,自1990年“陆委会”成立后,对台港关系的政策更多受大陆政策支配,其基本内容是,“九七”后台港转为“特殊关系”,驻港机构

以“民间”形式存在,直接通航、通商关系不变。双方在对台港关系政策上的差异并不大。主要症结在于,台湾在推行大陆政策时须配合对外政策,两者关系即如外界所称以“务实外交”换取“对等实体”的“两翼”政策,事实上就是以大陆政策从属于对外政策。结果是在“务实外交”遇到严重困难时,对外政策不仅延滞了大陆政策的进展,而且增加了两岸关系发展的变数,造成台湾不能或不愿及时将台港关系谈判提到议事日程上。

3、在策略性层面上,是两岸在处理“九七”后的台港关系问题上,各有自己的考虑。大陆方面显然并不奢望台港关系的谈判能够解决两岸的主要分歧,但对解决这个问题能够促进两岸关系的前景,持有期待心理,因而对谈判持谨慎等待的态度。在台湾方面,虽然准备在“九七”后维持现有台港关系,但在另一方面,也在争取单方面处理有关问题的主动地位,避免在谈判时增加对方的筹码。

4、在法律层面上,主要表现在“九七”后两岸在台港关系的“管辖权”和“法律冲突”问题上。大陆规范台港关系的法律架构是香港基本法,但涉台事务的授权与批准权均在中央,同时基本法并没有规定如何处理特别行政区与中国其他地区的关系,因此“九七”后大陆管理台港关系的法律体系,在基本法中的地位并未明确规定。从一定的角度说,基本法为“九七”后台港关系的法律问题,预留了相当的空间。台湾以制订《港澳关系法》作为处理台港关系的法律依据,内容相当具体。与《两岸关系条例》对比,前者对台港关系的限制较宽,歧视性较少,罚则较轻,同时,对统一前“第三地”的规定,委托“民间机构”处理相关事宜等,总体上有适应现实和促进台港

关系的含义。

1997年7月1日是香港回归的标志,但实际上从这个日期至基本法体制的确立,至少还需要有一个过渡的时期,两岸都有维持现有台港关系的愿望。自1993年下半年以来,两岸均通过各种公开渠道,多次表示有意谈判“九七”后的台港关系。95年1月江泽民提出的“八点主张与看法”中,提到“九七”香港回归对国家统一和中华民族振兴的重要意义,4月李登辉在回应的“六点”中提到,“九七”后要继续维持与港澳的正常联系。虽然“李六点”又提到所谓“进一步参与港澳事务”及“共同规划维护港澳繁荣”等不切实际的主张,但由于香港回归,关系到全体中国人的国家利益和中华民族的兴盛,两岸间在台港关系问题上的谈判是不可避免的。

“九七”香港回归对两岸关系的影响

就两岸关系而言,1993年下半年,双方谈判台港关系的条件就已具备,但由于台湾的大陆政策受对外政策的牵制,迟迟不能展开,进而在95年6月因李登辉“私人访美”和“务实外交”的积累效应冲击两岸关系,造成目前两岸关系的紧张状况,使双方对台港关系的谈判受到延误。

但是,从现阶段两岸关系发展的基本趋势,以及双方政策可能出现的互动关系来说,虽然目前两岸关系的状况增加了“九七”香港回归对两岸关系发展影响的变数,但其程度尚不足以改变双方对台港关系的基本立场。

“九七”香港回归对两岸关系的影响,可以从几个方面来说明。

首先,在台港关系方面,“九七”后台港关系成为两岸关系的组成部

分,改变了两岸关系的现状。台港关系作为两岸关系的“特殊部分”,在客观上已形成了两岸“局部三通”局面。“局部三通”有助于改变目前单向和间接的两岸关系现状,推动“直接三通”的实现。

其次,在两岸关系方面,由于台港关系的带动,两岸直航已被提到议事日程上。促成两岸直航的因素很多,包括大陆、台湾经济发展趋势,两岸经贸关系及科技、文化、教育、社会交往等。多年来,两岸“三通”的障碍主要来自政治,台港直航在“九七”后维持不变,在一定程度上具有变相的两岸直航性质,使原来因政治因素而难以解决的问题,转变为实际上可以操作和比较现实的利益问题。同时更重要的是,由于台港直航,作为两岸政治关系标志的间接“三通”,在相当程度上失去了原有政策上的象征意义。可以预期,两岸的通航、通邮和各种交流交往,也同样会受到台港关系的影响,从而有可能使两岸关系发展获得一个新的起点。

但需要说明的是,台港“局部三通”固然是两岸关系发展的重要一步,但其在现阶段两岸关系发展中并非关键的一步,正如两岸关系发展并不必然导致国家统一的逻辑推理一样,“局部三通”仅表明,台湾试图以“三通”换取“国际生存空间”的政策,将暂时告一段落。因此,在评估“九七”对两岸的影响时,仍应看到在今后台港关系发展中的变数。

目前两岸政治关系处于低潮,势必对两岸在台港关系的谈判造成影响。但“九七”香港回归,在客观上加强了两岸关系,是大势所趋。相信经过两岸和香港地区人民的共同努力,台港关系的发展最终会有助于两岸走向和平统一。